

- 2020. 은평구 참여예산·협치 주민총회 -

주민제안 정책과제 【최종선정자료】



2020. 6. 20.

은 평 구
〔 협 치 담 당 관 〕

총회 최종선정 과제목록

연번	분야	정책과제명	소요예산 (단위:천원)	연관부서	쪽수
			2,460,000		
1	참여예산	골목길 접어들 때도 환하게, 안심하고 걸어요	450,000	전산정보과 도시경관과 도로과	3
2		은평 생태-역사-문화-체육 둘레길 조성	500,000	공원녹지과	4
3		주차공간 공유문화 활성화	150,000	주차관리과	5
4		자원순환은평 만들기	120,000	자원순환과	6
5		정기적인 노후주택 정비와 건강한 주거환경 조성	350,000	주거재생과	7
6		정신건강 증진과 질병예방을 통한 건강마을 만들기	200,000	시민교육과 보육지원과 보건지소 보건위생과 건강증진과	8
7		지속가능한 에코 은평 만들기	290,000	환경과 공원녹지과	9
1	협치	주민이 함께 만드는 숲과 정원의 도시 은평	150,000	공원녹지과	10
2		에너지 전환도시 은평 만들기	180,000	환경과	11
3		지역사 문화자원 기반한 콘텐츠 개발 및 활용	70,000	문화관광과	12

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ①

【제안내용】

과 제 명	1. 골목길 접어들 때도 환하게, 안심하고 걸어요
소요예산	450,000천원
추진목표	마을 안전을 확보하기 위하여 안전사각지대 발굴, 환경 개선, 대응체계 구축 등으로 주민주도형 안전마을 은평 만들기
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 은평구는 단독주택, 다세대주택 등이 많은 주거지로 버스정류장이 있는 큰 길 외에는 많은 골목길로 이루어져 있음. 따라서 시민들이 야간에도 안심하고 다닐 수 있는 환경을 조성하고 강화하는 것이 필요함 - 현재 은평구는 은평데이터광장에서 구내 CCTV 설치 지역이나 보안등 설치 지역을 확인할 수 있으며, 2017년부터는 여성을 위한 안심귀가스카우트를 운영하고 안심이 앱을 연동해 실시간 위험상황 모니터링 및 구조 지원까지 시행하고 있음 - 그럼에도 불구하고 주민들의 제안 의견에서 많은 부분 골목길 안전과 CCTV 설치, CPTED(범죄예방환경설계), 안전벨, 안전지도, 방법 등이 차지하고 있어 주민들은 생활환경에서 안전에 대한 욕구와 필요성을 높게 인식하는 것으로 볼 수 있음 - 은평 주민 누구나 안심하고 다닐 수 있는 환경을 만들기 위해 은평의 지역적 특색을 잘 알고 있는 주민들이 참여하여 사각지대 발굴, 환경 개선, 장치 도입 등을 진행하여 주민주도의 안전한 골목길, 안전한 동네를 만들어가는 모델을 시도하고 확산할 필요가 있음
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 방법용 CCTV 설치 및 LED 조명 안내판 설치 - 주택가 골목길 보안등 정비 및 태양광 도로표지병 설치 - 골목길 노후계단 정비 사업
비 고	전산정보과, 도시경관과, 도로과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ②

【제안내용】

과 제 명	2. 은평 생태-역사-문화-체육 둘레길 조성
소요예산	500,000천원
추진목표	지속가능한 은평 둘레길 관광자원 이용 활성화 및 생태자원 보호 방안 마련
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 은평구는 외곽산의 등산로와 마을길, 하천길을 연결한 은평둘레길을 조성하여 관내의 역사·문화탐방, 먹거리·볼거리·즐길거리를 연계하고 쾌적하고 안전한 산책로와 휴식장소를 제공하고, 1코스 봉산해맞이길, 2코스 앵봉생태길, 3코스 이말산묘역길, 4코스 은평북한산 둘레길, 5코스 백련산 불광천길(총 5코스, 총 24.0km, 총 9시간)을 운영하고 있음 - 그럼에도 안내표지판 등 편의시설과 주변 환경 관리에 대한 주민 민원이 많고, 생태·역사·문화 등에 기반한 다양한 체험을 할 수 있는 시설과 프로그램이 부족함 - 자연생태 체험을 주제로 한 다양한 프로그램을 개발하여 은평둘레길의 아름다운 경관을 느끼고, 명소와 설화 안내판 설치 등 역사·문화탐방 요소를 강화하고, 은평둘레길을 먹거리·볼거리·즐길거리와 연계하여 주민들의 힐링공간이자 관광자원화하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 해야 함 - 그리고 은평둘레길을 이용하는 사람들이 많아질 경우 생태자원 훼손 우려가 있으므로 생태자원의 보존과 활용에 대한 기준과 원칙이 필요함. 이용객들의 편의성 제고를 위한 정비사업도 추진해야 하지만 향후 은평둘레길을 지속가능하게 이용하고 보존하는 방안 마련 또한 중요함
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 이말산 내시묘역 등 은평둘레길 역사·문화 테마 입히기 - 주민참여로 은평둘레길의 문제지역 발굴 및 환경 개선 - 지속가능한 은평둘레길을 위한 생태자원 보전
비 고	공원녹지과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ③

【제안내용】

과 제 명	3. 주차공간 공유 활성화
소요예산	150,000천원
추진목표	거주자 우선주차 공유 활성화를 통해 주차장 나눔문화 확산
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 주차난과 부정주차 문제 등이 심각한 도시문제 중 하나로 부각되고 있으나 새로운 주차면을 마련하는 데에는 엄청난 예산이 소요되며, 적정부지도 부족하여 대안이 필요함. 여러 분야의 공유경제를 장려하고 확산하는 노력을 기울이고 있으나, 주차장 공유는 인식부족과 협소한 정책 저변으로 인해 활성화가 미흡한 실정임 - 기존 주차장을 나눠쓰는 공유주차장을 확대하는 방식으로 주차장 운영방식 개선이 필요하며, 이는 주민들의 인식개선과 자발적 참여를 이끌어내는것이 주된 과제임. - 은평구는 「서울특별시 은평구 주차장 설치 및 관리조례」 개정(2020. 4월)을 통해 활성화 근거 마련하고 2020년 하반기에 거주자 우선주차 공유 주차면을 기존 700면에서 2,000면으로 확대할 예정인 바, 이에 대한 주민주도 관리체계 구축과 주차장 공유에 대한 적극적 홍보와 안내를 통해 공유문화를 확산해 나가는 것이 중요함. - 나아가 공영주차장뿐만 아니라 사유지 또는 건물 부설주차장까지 정책수용성을 높이고 동참을 유도하여 지속가능한 문제해결의 틀을 마련하고 주민생활 향상에 기여할수 있을 것임
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 거주자 우선주차구역 공유주차 안내·홍보 요원 모집 및 활동 - 찾아가는 주민설명회 등 주민 인식전환 프로그램 운영 - 이용자 및 제공자 대상 설문조사를 통한 개선점 도출
비 고	주차관리과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ④

【제안내용】

과 제 명	4. 자원순환 은평 만들기
소요예산	120,000천원
추진목표	마을 내 쓰레기 문제를 주민 스스로 해결하기 위하여 주민 역량을 강화하고, 민관협력을 통해 지속가능한 자원순환도시 만들기
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 은평구의 주민1인당 생활폐기물배출량이 2015년 0.4kg에서 2017년 0.6kg을 넘어섰고(환경부 전국시군구폐기물발생량, 은평구 통계연보), 쓰레기 무단배출로 인한 악취와 도시미관 관련 민원과 사회적 갈등, 그리고 분리배출이 잘 안되면서 수거업체의 애로사항이 지속적으로 증가하고 있는 상황임. 최근 1~2인 가구의 증가와 코로나19의 영향 등으로 각종 배송서비스의 이용이 많아지고 있어 포장재, 일회용품 사용의 확대로 이어지고 있음. - 쓰레기는 은평구 뿐만 아니라 전지구적인 문제로 방치할 경우 인류에게 대재앙으로 다가올 것이며, 2025년 수도권매립지 폐기물 반입 금지 정책 시행을 앞두고 있어 원천감량과 분리배출로 쓰레기 발생량을 감소시키고, 분리수거와 재활용 및 재처리 체계 개선을 통해 폐자원의 순환을 활성화시키는 사회적 시스템을 조속히 마련하여야 할 상황임 - 은평구 사회조사(2019년) 결과 은평구민들이 생각하는 생활폐기물 감량 위해 가장 우선하여 실천해야 할 분야는 「1회용품 안쓰기 시민실천운동 전개 및 시민문화 확산」이 36.1%로 가장 높게 나타났고, 이어 「종량제봉투 내 재활용 가능자원 분리배출 실천(33.6%)」, 「지역특성에 맞는 주택가 재활용정거장 활성화(14.4%)」 순으로 나타남
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 찾아가는 자원순환 교육 및 인식 증진 - 자원순환 주민강사 양성 및 보수 교육 운영 - 자원순환 주민모니터링단 운영
비 고	자원순환과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ⑤

【제안내용】

과 제 명	5. 정기적인 노후주택 정비와 건강한 주거환경 조성																												
소요예산	350,000천원																												
추진목표	지역 내 노후주택, 위험주택, 공동이용시설 등을 점검하여 지역 특성과 주민들의 생활 패턴을 반영한 건강하고 활력 넘치는 주거환경 조성																												
추진배경	<p>- 2018년 기준 전체 주택의 약 23%가 20년 이상 30년 미만이며, 약 11%는 30년 이상 노후화된 것으로 확인됨. 특히 단독주택과 연립주택 등이 많은 수를 차지하고 있어 노후화된 이들 주택에 대한 주거환경개선이 필요함</p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <caption>은평구 주택현황 및 노후기간별 주택현황 통계 (2018)</caption> <thead> <tr> <th></th> <th>계</th> <th>단독주택</th> <th>아파트</th> <th>연립주택</th> <th>다세대주택</th> <th>비거주용건물</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>전체 주택</td> <td>144,611</td> <td>16,000</td> <td>52,607</td> <td>6,297</td> <td>68,390</td> <td>1,317</td> </tr> <tr> <td>20~30년 미만</td> <td>33,264</td> <td>6,976</td> <td>5,407</td> <td>3,867</td> <td>16,455</td> <td>569</td> </tr> <tr> <td>30년 이상</td> <td>16,607</td> <td>7,482</td> <td>2,673</td> <td>1,384</td> <td>4,583</td> <td>485</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: right;">출처 : 은평통계연보(2019), 서울열린데이터광장</p> <p>- 특히 은평구는 대부분 주거지로 이루어진 만큼 주거지 주변에 대한 환경 개선과 주민 공유공간 조성 등을 통해 주민들이 건강하게 생활 할 수 있는 주변 환경을 만들어 나가야 함</p> <p>- 2019년 도시재생 최우수 지자체로 꼽히며 전국 도시재생의 성공적 모델로 평가받은 은평구는 주민들의 참여를 기반으로 주거환경을 개선 하고, 주거지 내 건강한 커뮤니티 환경을 조성하며 지속적으로 은평만의 주민주도형 주거환경개선 모델을 만들어 나갈 필요가 있음</p>		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물	전체 주택	144,611	16,000	52,607	6,297	68,390	1,317	20~30년 미만	33,264	6,976	5,407	3,867	16,455	569	30년 이상	16,607	7,482	2,673	1,384	4,583	485
	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물																							
전체 주택	144,611	16,000	52,607	6,297	68,390	1,317																							
20~30년 미만	33,264	6,976	5,407	3,867	16,455	569																							
30년 이상	16,607	7,482	2,673	1,384	4,583	485																							
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 노후주택 정비 및 공동주택 공용시설물 유지·보수 사업 - 공동주택 공동체 활성화를 위한 공간 조성사업 - 찾아가는 아파트 관리비 절감 자문단 운영 																												
비 고	주거재생과																												

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ⑥

【제안내용】

과 제 명	6. 정신건강 증진과 질병예방을 통한 건강마을 만들기
소요예산	200,000천원
추진목표	주민들의 정신건강을 향상시키고 일상적 예방에 대한 인식을 높여 몸과 마음이 건강한 은평 만들기
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 경제협력개발기구(OECD) 국가 중 가장 높은 자살률을 보이는 한국 사회는 정신건강의 적신호가 켜진지 이미 오래되었지만 치료 인구 비율은 낮음. 알코올·게임·인터넷·약물중독, 우울, 불안장애, 자살 관련 높은 정신적 스트레스는 건강과 삶의 질을 위협하고 있음. 특히 은평구의 자살사망자 중 주거취약시설에 거주하는 40대 이상의 중장년층은 인구 10만명 당 45.5%의 비율로 전국, 서울과 비교할 때 높게 나타나고 있음 - 또한 우리나라 청소년 사망원인 1위는 11년째 자살로, 2017년 9~24세 청소년 인구 10만명당 7.7명이 자살로 사망했음. 중고등학생 넷 중 한 명(25.1%)이 일상생활을 영위하지 못할 정도의 우울감을 경험했고, 13~24세 청소년 중 45.0%가 전반적인 생활에서 스트레스를 받고 있다고 나타남 - 고령화 속도가 빨라지면서 만성질환 예방에 대한 사회적 관심이 높아지고 있음. 은평구 65세 이상 노인의 89.5%가 만성질환자로 이 중 73%가 복합질환자이며, 취약계층의 만성질환으로 인한 재입원율은 건강보험자에 비해 2배에 달함. - 일반 주민의 정신건강 서비스 이용률을 높이고 정신건강 자기관리를 위한 지원체계를 구축하고, 보건의로 서비스의 불평등을 개선하며 모든 주민의 건강격차 해소를 위해 질병예방을 통해 은평가 건강도시의 모범사례가 될 수 있도록 해야 함
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 청소년, 부모, 보육교직원, 취약계층 등 맞춤형 심리치료 확대 - 심뇌혈관질환 예방관리사업 확대 - 활동적 생활환경 조성사업의 확대
비 고	시민교육과, 보육지원과, 보건지소, 보건위생과, 건강증진과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ⑦

【제안내용】

과 제 명	7. 지속가능한 에코 은평 만들기
소요예산	290,000천원
추진목표	미세먼지 감축과 환경문제 해결을 위하여 미세먼지 저감, 에너지 자립마을 만들기 등 다양한 환경정책을 통해 에코 은평 만들기
추진배경	<p>- 최근 연구 결과, 서울시 초미세먼지에 영향을 미치는 서울시 자체 배출원 중 점·면 오염원(특정지역 소재 고정 오염원)이 39%, 선(차량이동 등) 오염원이 37%를 차지하는 것으로 나타나 서울시의 초미세먼지 배출원 관리가 선 오염원뿐 아니라 점·면 오염원까지 확장이 필요함. 은평구의 경우, 서울시에 비해 전반적으로 대기오염도가 유사하거나, 다소 낮은 경향이나, 초미세먼지(pm2.5)는 꾸준히 환경기준을 초과하고 있고, 꾸준히 증가하고 있는 질소산화물(NOx)이 도로이동 오염원 배출비중이 서울시 평균대비 높은 경향임.</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div data-bbox="414 1131 742 1467"> <p>은평구 일차상용질(미세먼지) 기준 초과횟수</p> </div> <div data-bbox="758 1131 1077 1467"> <p>은평구 이산화질소(NO₂) 기준 초과횟수</p> </div> <div data-bbox="1093 1131 1412 1467"> <p>은평구 오존(O₃) 기준 초과횟수</p> </div> </div> <p><small>* PM2.5 일평균 환경기준이 2018년에 35µg/m³으로 변경됨. 자료: 에어코리아</small></p> <p>출처 : 은평구 대기오염 관련 실태조사(은평구 정책연구단, 2020)</p> <p>- 미세먼지 등 환경오염 문제에 대응하여 주민참여 활성화 등을 통해 다중이용시설의 실내 공기질을 개선하고, 마을단위의 주민참여형 에너지 자립운동 등을 확대하고자 함</p>
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 미세먼지 저감을 위한 다중이용시설 식물공기정화장치 설치·관리 - 에너지 자립마을 만들기 - 버스 중앙차로 사계절 꽃길 조성사업
비 고	환경과, 공원녹지과

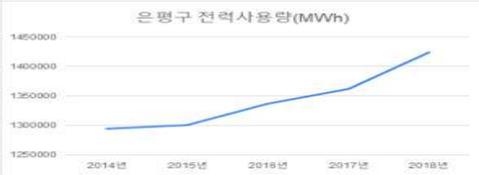
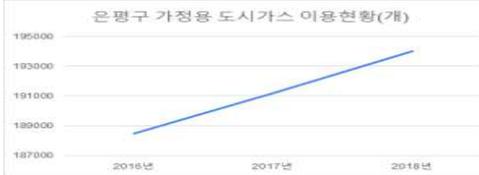
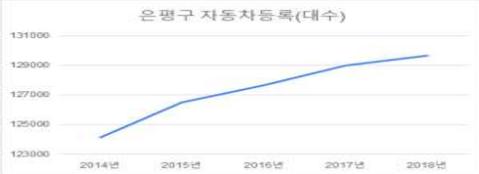
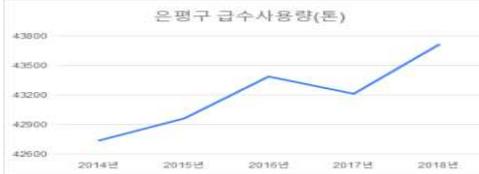
2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ①

【제안내용】

과 제 명	1. 주민이 만드는 숲과 정원의 도시 은평
소요예산	150,000천원
추진목표	마을 단위 내 기존의 녹지를 보전하고 녹지가 부족한 공간에 녹지공간을 발굴·조성하여 건강하고 쾌적한 도시환경 조성
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 은평구는 북한산과 불광천 등 생태자원이 풍부하지만 주거지와 도심부는 녹지공간이 부족하고 가로녹화와 가로수의 유지관리 상태가 미흡한 상태임. 은평구의 녹지현황은 전체면적 29.70km² 중 녹지지역이 차지하는 면적은 13.910km²이며, 시설녹지, 일반녹지, 분리대, 수벽, 수림대, 하천변조경 등으로 세분화했을 때 시설녹지면적은 감소추세임 - 은평구 지역 내 기존의 녹지를 보전하고 녹지가 부족한 공간에 녹지를 창출하고 잘 관리하여 인간과 자연이 더불어 살아갈 수 있는 건강하고 쾌적한 도시환경 조성 필요 - 작년 참여예산·협치 주민총회에서 ‘마을단위 주민참여형 녹지공간 조성’이 협치과제로 선정되어 올해 주민조사단을 통한 마을 곳곳 숨은 땅 찾기가 진행 중이며, 앞으로 주민전문가 양성교육, 우리마을 숲과 정원 조성 공모사업 등이 진행 중임. - 그러나 녹지공간을 만들고 유지·관리하는 것은 1년 사업만으로 이루어질 수 없으므로 후속 과제 이행이 필수적임. 이에 따라 2020년의 사업 성과를 바탕으로 녹지공간 조성을 위한 숨은 땅 찾기 결과를 바탕으로 녹지공간 조성, 주민참여 방식의 녹지관리체계 마련, 주민전문가 양성 등을 2021년에도 지속적으로 진행해 나가고자 함
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 숨은 땅 찾기 결과를 바탕으로 녹지공간 조성 - 주민정원사 양성과 주민참여 방식의 지속적인 녹지관리체계 마련 - (가칭)정원지원센터와 같은 거점공간을 조성하여 주민활동 지원
비 고	공원녹지과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ②

【제안내용】

과 제 명	2. 에너지 전환도시 은평 만들기
소요예산	180,000천원
추진목표	기후위기에 대응하여 에너지 소비를 줄이고 교육·공론장 등 에너지 인식 개선활동을 통해 에너지 전환도시 은평 만들기
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 스웨덴 고등학생 그레타 툰베리의 유엔총회 연설 이후, 기후변화 대응의 시급성을 강조하는 목소리들이 국내외에서 커지고 있음. 우리나라는 ‘2030 국가 온실가스 감축 기본 로드맵’을 통해 경제적 온실가스 감축수단 활용 및 전 국민의 감축 참여 유도 등을 주요 과제로 제시함 - 은평구는 전력사용이 2014년 이후 지속적으로 증가하였으며 특히 가정용 전력의 증가폭이 커지고 있으며, 도시가스, 자동차, 급수사용량도 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음 <div style="display: flex; justify-content: space-around;">   </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;">   </div> <p style="text-align: right; margin-top: 5px;">출처 : 은평통계연보(은평구, 2019)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 기후위기에 대응하여 미래세대의 생명을 지키기 위해 에너지 절약과 친환경 에너지로의 전환이 시급한 바, 에너지카페를 조성하여 체험·교육·공론장 등을 통해 주민인식을 획기적으로 개선하고자 함
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 에너지카페 공간 마련을 통한 시범 운영 - 기후위기 공론장 상시 운영 - 인식 개선을 위한 주민교육
비 고	환경과

2021. 참여예산·협치 주민제안 정책과제 ③

【제안내용】

과 제 명	3. 지역사 문화자원에 기반한 콘텐츠 개발 및 활용
소요예산	70,000천원
추진목표	지역의 역사·문화 자원을 개발하고, 주민들의 다양한 창작 및 제작 활동 지원하여 누구나 문화예술을 경험할 수 있는 환경 조성
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> - 문화예술 활동은 창의성만이 아니라 인성과 감성도 개발하며 인간의 삶을 풍요롭게 만드는 요소로서 지역사회 공동체의 활성화와 발전에도 영향을 미침 - 최근에는 시민들이 문화예술 활동을 경험하는 것에서 직접 참여하고 제작, 창작하는 것에 대한 수요도 증가하고 있으며, 이러한 활동이 사고능력, 의사소통과 표현능력, 사회적 발달에도 긍정적인 영향을 미쳐 시민들의 역량 강화에도 주요하게 작용하고 있음 - 특히 은평은 역사적으로 문인들이 많이 살아온 지역이자 국립한국문학관의 건립도 진행되고 있어 시민들의 문학 창작 활동을 지원하며 문학을 중심으로 도시를 특성화하는 것도 의미있음 - 하지만 문화예술은 다양한 장르, 다양한 예술가가 함께 할 때 더욱 효과적이므로 문학을 중심으로 영상, 음악, 미술 등 다양한 주민활동을 지원하여 시민 누구나 문화예술을 경험하고 창작하는 환경을 향유할 수 있도록 하는 것이 필요함 - 또한 지역 내 역사문화자원과 연계하여 이의 보존과 함께 새로운 문화예술 활동으로 이어지고 은평만의 문화거리, 문화마을, 도서관 문화 등을 꽃피우고 다른 지역에도 알릴 수 있도록 추진해야 함
(예시) 추진 가능한 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 은평의 역사자원 정비와 스토리텔링북 제작 - 역사탐방 프로그램 개발 및 가이드 운영을 통한 일자리 연계 - 지역예술가와 주민이 함께 하는 문화콘텐츠 개발과 향유
비 고	문화관광과