

문서번호	협치담당관-359
등록일자	2021. 01. 15
결재일자	2021. 01. 15
공개여부	대국민 공개

주무관	참여구정팀장	협치담당관	부구청장
협 조	★예산팀장 자치사업팀장 협치공동체팀장		

참여의 재미, 상생의 가치

## 2021년 주민참여예산제 운영계획



은 평 구  
【협치담당관】

# 2021년 주민참여예산제 운영계획

전년도 주민참여예산제 운영성과를 바탕으로 부족한 점은 보완하고 우수사례는 확대하여 발전적이고 성공적인 주민참여예산제가 운영될 수 있도록 2021년 운영계획을 수립·시행하고자 함

## 1 운영근거

- 지방재정법 제39조 및 동법 시행령 제46조
- 은평구 주민참여 기본 조례
- 은평구 주민참여위원회 및 주민참여예산제 운영 조례

## 2 추진방향

- 주민의사 반영 확대
  - 주민의 실질적 참여를 위한 적극적 운영 방안 모색
  - 동 참여예산제 운영 활성화 및 주민자치회로의 발전적 전환
  - 주민제안(아이디어) 상시접수 및 주민참여 플랫폼 운영
- 지역의 문제를 해결하는 양질의 주민제안 발굴
  - 주민참여 플랫폼 운영을 통한 주민참여 확대 및 다양한 의견수렴을 통한 과제 발굴
  - 구 정책사업 운영 프로세스 보완 개선
- 민관 협력의 안착과 제도화
  - 주요사업 의견수렴 실질화 및 피드백 제도화
  - 민관 숙의·공론화를 통한 정책과제 도출

## 2020년 운영성과

## 2021년도 참여예산 실행사업 현황

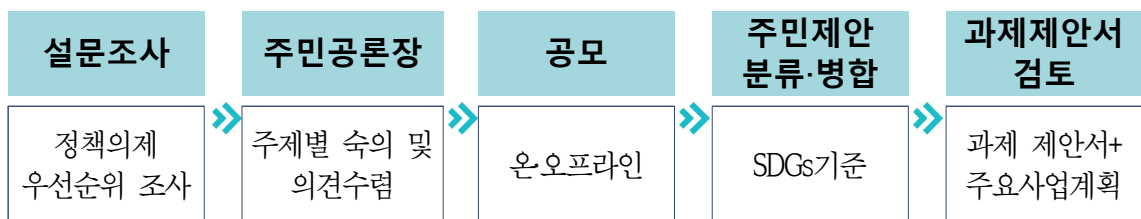
구 분	총 계	구 정책사업			동 지역사업	비고
		계	일 반	청소년		
사업수(개)	57	20	16	4	37	
예산액(천원)	2,594,100	1,850,000	1,685,000	165,000	744,100	

## UN 지속가능발전목표(SDGs)에 기반한 주민제안 과정 체계화

## ● 추진방향

- 참여예산 주민 제안을 민원성 의제 중심에서 SDGs를 적용하여 지역사회 문제를 해결하고 지속가능한 은평을 만들어가는 방향으로 개선(보완)
- 다양한 주민 제안을 분류·병합하는 과정에 행정 자의적인 기준이 아니라 공신력 있는 SDGs체계를 활용하여 신뢰성 제고
- 단년도 주민 제안의 한계를 극복하고, 단년도 과제 발굴·실행이 가능 하도록 주민제안 의견수렴 과정 체계화

## ● 추진과정



## ● 추진내용

- 설문조사 : 1,076명 참여, 정책 현안 및 주민참여에 대한 의견 수렴 및 SDGs 기준으로 주민공론장 주제 도출 등
- 주민공론장 : 주민 200여명 참여, 7개 주제별 강의 수강 후 소규모 그룹 숙의
- 주민제안 분류·병합 : 30개 정책과제, 258개 사업예시 도출
- 정책과제 제안서 검토 : 구 주요업무계획과 비교 검토, 관련 부서 대상 정책과제 설명회 개최

## ● 추진성과

- SDGs를 활용함으로써 기존 제안이 가진 한계를 보완하고 은평의 정책 현안과 해결과제를 객관적인 기준으로 진단, 공공성을 담보한 정책과제 설정하고 영역별 균형 있는 과제 분배
- 공론장 운영 시 주제별 토론에 앞서 전문가 강의를 배치하여, 주제에 대한 이해를 돕고 공공성의 관점에서 정책과제에 대해 토론
- 정책과제 제안서 검토과정에 행정의 역할을 강화하여 정책과제의 실현 가능성을 높임

## ■ 코로나19를 넘어 언택트시대 속의공론 모델 제시

### ● 추진방향

- 코로나19 확산 방지를 위해 주민총회 정책과제 속의·공론 과정을 온라인으로 추진
- 더 많은 주민들의 참여를 보장하기 위해 다양한 의견수렴 창구 운영

### ● 추진내용

#### - 온라인 속의

- ▶ 기 간 : 2020. 6. 15. ~ 6. 18.
- ▶ 운영횟수 : 총 32회(기간 중 시간대별 2시간, 회차별 20명 내외)
- ▶ 진행방식 : 카카오톡 오픈채팅방에서 토론(퍼실리테이터 진행)
  - ※ 퍼실리테이터 2인1조로 토론방 운영(전체 진행, 기록으로 업무 분담)
- ▶ 참 여 : 420명
- ▶ 내 용 : 투표대상 정책과제 속의 및 투표
  - ※ 온라인 속의 매뉴얼 자체 개발
- ▶ 추진과정

온라인 속의단 모집	투표대상 과제 안내	온라인 속의	투표	주민총회
다양한 계층 참여 유도	과제 안내 및 사전 검토	과제 우선순위 토론	온라인 투표	온라인 주민총회 참여 및 결과발표
5. 18. ~ 6. 5.	6. 8. ~ 6. 12.	6. 15. ~ 6. 18.	6. 15. ~ 6. 19.	6. 20.

※ 기존 주민총회 현장에서 소그룹 원탁토론으로 진행하던 속의공론을  
코로나19 확산 예방을 위해 온라인 방식으로 변경하여 운영

## - 온라인 주민총회

- ▶ 일 시 : 2020. 6. 20.(토) 10시
- ▶ 진행방식 : 라이브 방송(유튜브 및 심플로우 송출)
- ▶ 내 용 : 정책과제 숙의과정 및 정책과제 소개, 주민의견 질의응답 후  
실시간 투표, 정책과제 선정 결과발표
- ▶ 결 과 : 참여예산 7개 과제 20억 원 선정  
※ 라이브 방송 1,000여명 시청, 실시간투표 601명 참여

## - 다양한 의견수렴 방법 활용

- ▶ 온 라 인 : 홈페이지, SNS, 문자, 엠보팅 댓글, 심플로우 등
- ▶ 오프라인 : OMR투표용지, 구소식지 엽서, DM발송 투표용지 등

## ● 추진성과

- 전국 최초로 온라인 주민총회를 개최하여 온라인 주민총회의 선도 모델 제시
- 코로나19로 대규모 행사와 대면 공론장 등이 어려운 상황에서도 숙의와 공론이라는 은평형 주민참여예산제의 핵심가치 실현
- 온라인 숙의 추진으로 온라인 접근이 쉬운 10~20대와 새로운 주민의 참여 증가
- 중간지원조직이 주도적으로 온라인 숙의 매뉴얼을 개발하고 지역 퍼실리테이터를 교육하여 향후 온라인 공론장 운영을 위한 토대 마련
- 다양한 방법으로 주민의견을 수렴하여 주민들의 행정참여 경험을 확대, 참여예산제 추진 동력으로 견인
- 주민총회 개최 홍보 동영상, 정책과제 설명 카드뉴스, 참여예산·협치 주민제안 추진과정 설명 카드뉴스 등 다양한 시·청각 자료를 활용해 주민 이해도 향상 및 홍보 강화

## ■ 은평구 참여예산 10주년 기념 및 성과 계승

### ● 은평구 참여예산 10주년 기념주간 운영

- 기 간 : 2020. 11. 9. ~ 11. 13.
- 주요내용
  - ▶ 참여예산의 현재와 미래를 진단하는 대토론회 개최
  - ▶ 은평구 참여예산 10주년 기념 토크콘서트 개최
  - ▶ 기념 사진전 및 이벤트 운영

- 추진결과 : 은평구 참여예산제 시행 10주년을 맞아 우리나라와 은평구의 현황을 진단하고 미래 비전 및 개선방안 도출

#### ● 은평구 참여예산 10주년 기념 백서 제작

- 기 간 : 2020. 2. ~ 10.
- 주요내용 : 은평구 참여예산제 발전단계별 이력, 주민참여 확대방향 제시, 우수사례 등

### ■ 주민참여예산제도 인지도 진단을 위한 설문조사

- 목 적 : 주민참여예산제 향후 운영방향 모색 및 정책수립에 활용
- 기 간 : 2020. 10. ~ 12.
- 참 여 : 은평구민 820명(주요 검점 순회 대면 조사)
- 설문내용 : 주민참여예산 인지도 및 만족도, 제도 개선 및 활성화 방안, 주민제안 정책과제 우선순위 등
- 결과활용 : 2022년 정책과제 중분류 시 주민의견 반영, 주민참여예산제 인지도 분석 및 활성화 방안 도출 등

### ■ 은평구 주민참여예산제 각종 수상 및 우수사례 발표 등

- 2020년 서울시 자치구 참여예산제 운영 평가결과 「가」등급(가,나,다) 선정  
(시민참여예산 구단위계획형 사업비 5천만원 추가 확보)
- 은평구 온라인 주민총회 사례 공유회 개최  
(20여개 자치단체·기관 담당자 48명 참석)
- 2020년 시민참여예산 우수실행사업 장려상 수상  
(더불어 만들어가는 책마을 조성사업-구산동도서관마을)
- 2020년 행안부 정부혁신 우수사례 통합 경진대회 96선 선정
- 2020년 행안부 주민참여예산제 전국 평가 자치구 종합 최우수 선정  
(기관 표창 및 특별교부세 1억6천만원 확보)

## 2021년 추진과제

### ■ 언제나/어디서나/누구나/쉽게 주민참여 플랫폼 구축

- 시간과 공간에 제약없이 일상적으로 참여할 수 있는 주민참여 플랫폼 구축
- 다양한 주민 및 주체의 참여 확대, 거버넌스 방식의 참여민주주의 활성화

### ■ 주민자치회 전 동 실시에 따른 동 참여예산제 활성화 방안 마련

- 신규 구성된 주민자치회에서 동 참여예산위원회의 목적과 기능을 승계할 수 있도록 협조체계 구축
- 동 참여예산제 활성화를 위한 지원방안 마련

### ■ 포스트코로나 및 디지털시대 대비 온라인 주민참여 시스템 체계화

- 2020년 온라인 숙의·공론 추진의 성과를 발전시켜 일상적 온라인 숙의를 위한 체계 마련
- 상시 온라인회의(화상회의) 시스템 구축 및 온라인 주민참여학교 운영
- 온라인 접근이 쉬운 청소년·청년층의 신규 유입을 독려하고 온라인 참여에 취약한 계층에 대한 대안 마련

### ■ 주민참여 기본 조례 및 주민참여예산제 운영 조례 개정

- 지방재정법 시행령 개정사항(주민참여의 범위를 예산 전 과정으로 확대), 서울시 주민자치회 전 동 확대 실시(동 참여예산위원회 폐지) 내용 반영
- 주민참여 플랫폼 구축, 온라인(화상)회의 개최 등 환경변화 반영

### ■ 주민참여예산제 인식 개선을 위한 홍보 강화

- 주민참여예산제 원할한 추진을 위해 구의회, 사업부서, 관련 기관과의 협력관계 개선
  - ※ 참여예산 담당 공무원들의 동기부여를 위해 인센티브 부여
- 2019~2020년 설문조사 결과를 바탕으로 홍보계획 수립
- 참여예산 주민제안사업 진행상황 알림서비스 제공(주민참여위원 및 제안자)
- 참여예산 주민제안사업 추진결과 및 우수사례 자료집 제작 배포

단계	일정	구 분	주 요 내 용
계획수립	1월	운영계획 수립	• 2021년 운영계획 수립 및 공고
주민제안	구 (區)	10월 ~ 2월	주민의견 수렴 및 주민제안 발굴
		3월 ~ 4월	주민공론장
		4월 ~ 6월	주민제안 검토 및 심사
		7월 ~ 8월	사전투표 및 주민총회·청소년총회
		9월	정책사업 확정
	동 (洞)	1월 ~ 5월	의제 발굴 및 검토
		6월 ~ 7월	동 주민총회 개최
	시 (市)	1월 ~ 8월	서울시 참여예산 추진
예산심의	10월	2022년 본예산 심사 참여예산위원회 운영	• 분과별 소관부서 사업 및 예산안 검토·조정 • 사업 설명 및 예산안에 대한 의견 청취
	11월	주민의견서 제출	• 2022년 본예산(안) 주민의견서 제출(구 → 구의회)
평가환류	6월 11월	참여예산사업 모니터링	• 2021년 참여예산사업 모니터링 (서면 모니터링: 상시, 현장 모니터링: 상·하반기 2회)
	12월	평가보고회 개최	• 운영성과 보고 및 2022년 운영계획 의견 수렴 등
위원모집	11월	제6기 위원 모집 및 선정	• 모집인원 ○○○명(신규+예비위원) • 주민참여학교 수료자 우선 선정
상 시	1월 ~ 12월	위원회(분과) 및 동 참여예산제 운영	• 분과별 소관부서 주요사업계획 의견제시 및 모니터링 • 참여예산사업 모니터링 • 동 참여예산사업 발굴 및 토론 • 관급공사 모니터링
		주민참여학교 등	• 주민참여학교 : 대면 또는 비대면 • 예산실무교육 등 위원 역량강화 교육
		주민참여 플랫폼	• 주민참여 플랫폼 구축 • 홍보 및 운영



## 1) 주민참여위원회 운영

■ 위원현황 : 156명

■ 운영시기 : 상시운영

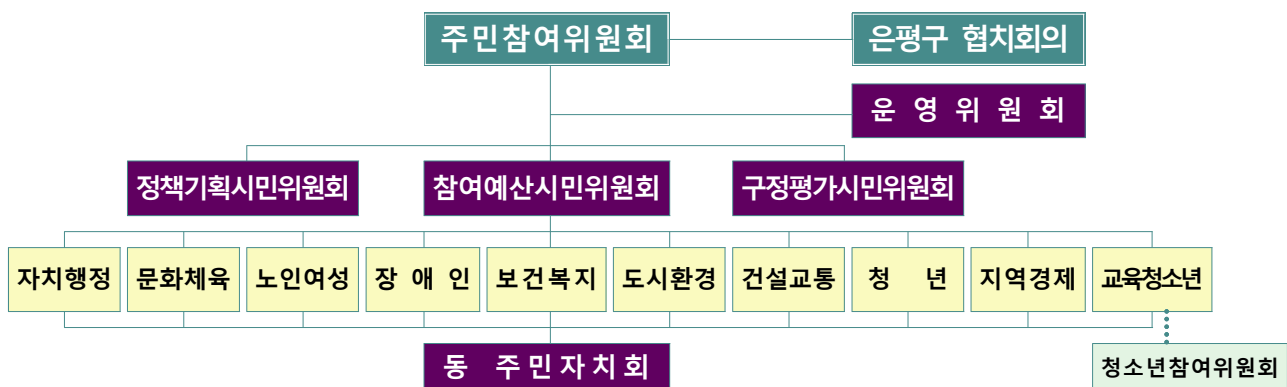
■ 의 결 : 재적위원 과반수 출석 개의, 출석위원 과반수 찬성 의결

■ 회의결과 : 회의록 작성 후 참여예산 홈페이지 공개

■ 위원회 기능

구 분	운영위원회	정책기획 시민위원회	참여예산 시민위원회	구정평가 시민위원회
구성인원	17명	13명	130명	13명
구성내역	시민위원회 위원, 구의원, 공무원	주민	주민	주민
정기회의	분기별 1회	월 1회	월 1회	월 1회
기 능 (역 할)	- 주민참여 조례 및 규칙 제·개정 의견 - 위원회의 주요사업 계획에 관한 사항	- 구정에 대한 주민참여 방안 연구 및 제시 - 구정 주요의제 발굴 및 자문	- 예산편성 및 운영에 대한 주민의견 수렴 - 참여예산 주민제안 검토 및 심사	- 구정 모니터링단 운영 - 구정에 대한 평가와 의견수렴
비 고			10개 분과 구성 (분과별 13명 내외)	

※ 주민참여위원회 조직도



## ■ 주요 운영계획

- 위원회 상시 운영체계 구축 및 자체 운영계획 수립
- 주요 사업계획의 구청장 결재(방침) 전 분과위 의견수렴 및 결과반영

- 참여예산사업 및 구정 주요사업 모니터링 강화
- 코로나19 장기화에 따라 회의 운영 안정화를 위한 온·오프라인 회의 시스템 탄력 운영
  - ※ 회의 참여율 제고 및 6개월 내 3회 이상 회의 불참 시 해촉
- 위원간 소통을 위한 온라인 소통방(밴드) 운영
- 구정 정책발전을 위한 다양한 주제의 포럼 개최
- 참여예산위원회 원활한 운영을 위해 참여예산 소위원회 운영
- 예산실무교육 등 주민참여위원 역량강화를 위한 교육 추진
- 주민참여 활성화를 위한 주민참여 네트워크 운영
- 6기 주민참여위원회 체계적 운영을 위한 분과위원회 재조정 논의

## ■ 제6기 주민참여위원 모집 및 선정

- 모집시기 : 2021. 11월중
- 모집인원 : 총 156명(신규 ○○명, 연임 ○○명) + 예비위원 ○○명
  - ※ 「서울특별시 은평구 주민참여위원회 및 주민참여예산제 운영 조례」 제22조에 따라 1회에 한하여 연임 가능
- 신청자격 : 은평구 주민, 학생, 생활주민 등
  - ※ 주민참여학교 수료자 우선 선정(시 예산학교 수료시 3시간 인정)
- 선정방법 : 신청자 중 무작위 추첨
- 임 기 : 2022. 1. ~ 2023. 12. (2년)

## 2) 동단위 참여예산제 운영

### ■ 추진주체 : 동별 주민자치회

- ※ 「서울특별시 은평구 주민자치회 설치·운영에 관한 조례」 제5조제5항에 따라 동 참여예산위원회가 수행하는 기능을 주민자치회에서 수행

### ■ 주요내용

- 지역익제 설정 및 지역문제 해결을 위한 다양한 의견 수렴
- 주민제안사업 발굴 및 검토

- 관급공사에 대한 의견제시
- 주요사업과 참여예산사업 모니터링 및 의견제시
- 동 주민총회 운영
- 구 참여예산제 추진 협조
- 주민참여예산제 발전을 위한 의견 제시 및 홍보 활동 수행

## ■ 참여예산 주민제안 현황

구분	구 참여예산		시 참여예산		국민참여예산
	구 정책과제	동 지역사업	광역제안형	동단위계획형	제안형/토론형
제안 내용	11개 정책과제를 실현할 수 있는 사업계획 또는 아이디어	주민 불편사항 등 소규모 지역문제 해결사업	2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 도시 문제해결을 위한 사업	육아, 안전, 복지, 교육, 경제, 공간, 문화, 위생 등 주민들의 일상생활과 관련된 모든 의제	중앙정부에서 수행하는 모든 재정사업 (지자체 사무, 단순 민원 제외)
기간	~ 2. 26.	동별 자체계획에 의함	2. 1. ~ 2. 28.	별도 계획에 의함	~ 2. 28.
신청 방법	온라인 (구 참여예산 홈페이지) 우편 및 방문	동별 자체계획에 의함	온라인 (시 참여예산 홈페이지) 우편 및 방문	운영동 신청 → 동회의 운영 → 사업선정 제출	온라인 (국민참여예산 홈페이지)
예산 규모	22억원 (청소년사업 2억원 포함)	8억원 (동별 50백만원)	300억원 내외	미정 (* 2020년 기준: 동별 10~50백만원)	미정
주관	區 협치담당관	洞 주민자치회	市 시민숙의예산담당관	洞 주민자치회 市 지역공동체담당관	기획재정부

- ※ 11개 정책과제 : 운영계획 중 5) 참여예산 주민제안(사업) 공모 및 선정 계획 참고
- ※ 자세한 사항은 2021. 참여예산사업 추진계획 및 2021. 서울시 시민참여예산사업 추진계획 공문 시행 예정

## ■ 참여예산사업 모니터링 및 관급공사 참여

- 동 모니터링단을 구성하여 참여예산사업이 제안내용 및 세부추진계획과 일치하게 추진되었는지 등 확인
  - 관급공사 주민설명회 및 주민참여 감독관제(참여예산사업) 등 활성화로 주민들의 적극적인 참여 유도
- ※ 주민참여예산제 운영계획 중 6) 참여예산 주민제안사업 모니터링 강화, 7) 예산 집행·평가 과정에서의 주민참여 활성화(관급공사 주민참여 활성화) 계획 참고

## ■ 동 참여예산제 운영 지원

### ● 동 참여예산제 원활한 운영을 위한 예산 지원

#### - 지원내역

예산과목		산출내역	예산액(천원)
일반 보전금	행사실비 지원금	간담회 비용 : 1,000,000원*16개동	16,000

※ 동 지역사업 발굴·선정(총회)을 위한 동 회의 운영을 위해 전 동 교부

#### - 지원방법 : 동별 일상경비계좌로 교부(1월 중)

#### - 집행방법 : 동 주민자치회와 협의 후 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 등을 준수하여 집행

### ● 구·동 연석회의 상시 운영

#### - 구 참여예산위원회와 동 주민자치회와의 긴밀한 협조체계 구축

#### - 참여예산제 운영에 대한 의견 청취 등

## 3) 예산 편성(안) 주민의견 수렴

## ■ 추진근거

### [지방재정법 제39조]

- ③ 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수렴한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.

### [은평구 주민참여위원회 및 주민참여예산제 운영 조례 제33조]

- ① 구청장은 예산 편성에 대한 주민들의 의견수렴을 위해 설명회, 공청회, 토론회, 주민총회 등을 개최할 수 있다.

## ■ 대 상 : 본예산(안) 일반회계 ※ 인건비, 법정 경비를 제외한 전체 예산

## ■ 주요내용

### ● 지역 주민에게 예산편성 및 조정 권한 부여

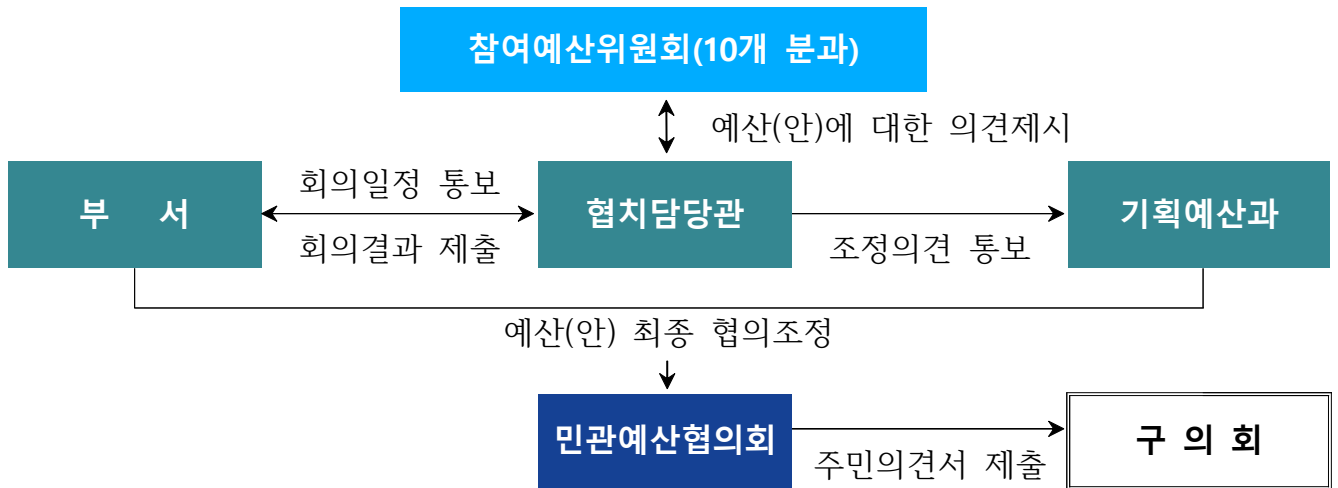
### ● 참여예산위원회 분과별로 소관 부서 사업설명서 검토 및 담당 공무원 설명 청취 후 예산조정 의견 및 사업 개선 의견 제시

### ● 예산편성(안)에 대한 최종심의·조정을 위해 민관예산협의회 운영

#### - 민간 : 참여예산위원장·부위원장, 분과위원장단

#### - 행정 : 구청장, 협치담당관, 기획예산과장, 협치조정관 등

## ■ 본예산(안) 심사과정



※ 구 의회의 예산심의권을 침해하지 않는 범위 내에서 수행

## ■ 주민의견서 주요내용

- 참여예산 주민제안사업 : 공모규모, 제안방법, 선정방법 및 결과 등
- 본예산(안) 검토결과 : 검토대상, 의견수렴방법, 검토사업 내역, 주민의견, 주민의견에 대한 집행부 검토결과 등

- 예산편성의 일반적인 사항에 대한 주민의견 수렴방법 및 내용 등

※ 지방재정법 개정(2020.1.29.) : 지방재정 운용상황의 공시에 주민참여예산 제도 운영현황 및 주민의견서 포함

## ■ 기 타

- 예산편성 전 기본방향에 주민참여
- 중기지방재정계획 수립 시 주민참여

## 4) 주민참여 플랫폼 구축 및 운영

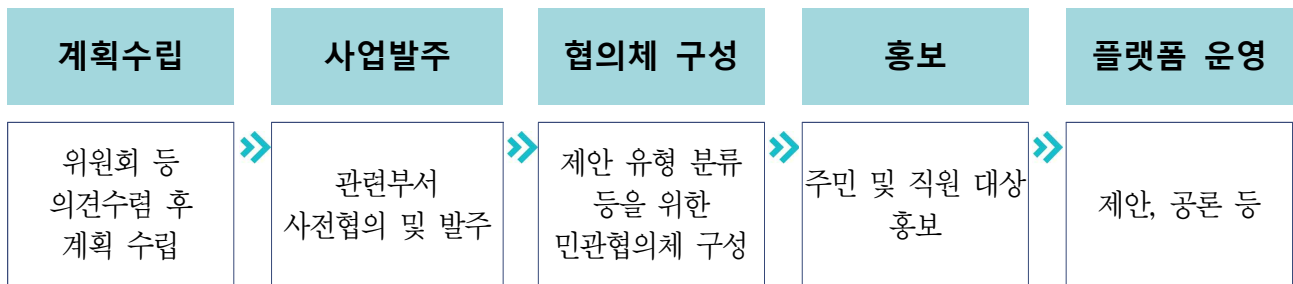
### ■ 추진개요

- 추진목표
  - 코로나19 대비 언택트 방식 주민제안 등 참여창구 활성화
  - 다양한 주민 및 주체의 참여 확대, 함께 추진하는 거버넌스 방식의 참여민주주의의 활성화

## ● 구축방향

- 언제나, 어디서나, 누구나, 쉽게 시간과 공간에 제한되지 않고 일상적 참여기회를 확대
- 제안의 선정 및 추진 등 일련과정에 있어 충분한 숙의를 보장
- 은평구 전체 또는 지역을 위한 참여의 효능감과 즐거움 추구

## ● 추진 흐름도



## ■ 운영방안

### ● 플랫폼 운영

- 운영인력 : 서울시 뉴딜일자리사업 인력 2인 등
- 운영내용 : 플랫폼 이용 안내 및 다양한 데이터 자료 제공 등

### ● 제안 운영

- 운영방향 : 제안-숙의-투표-선정 등 일련과정 온·오프라인 병행
  - 제안분류 : 예산·비예산 제안 등으로 분류하여 유형에 적합하게 추진
- ※ 분류 및 진행사항 관리는 민관협의체에서 수행

## 5) 참여예산 주민제안(사업) 공모 및 선정

### ■ 총괄개요

● 예산규모 : 30억원



● 공모분야

구 분	내 용	예산규모	실행주체
구 정책과제	11개 정책과제를 실현할 수 있는 사업계획 또는 아이디어	일 반 20억원 청소년 2억원	해당 사업부서
동 지역사업	주민 생활 불편을 해소할 수 있는 동단위 문제해결 사업	8억원 (동별 5천만원)	해당 사업부서(시설 사업) 동주민센터(행사성 사업)

### ■ 구 정책과제(일반)

● 추진개요

- 규 모 : 20억원
- 대 상 : 구정 주요분야 문제해결 의제(사업)

● 추진방법

주민의견 수렴	사업검토 및 심사	사전투표	총회 개최	정책사업 확정
공모 (온오프라인) 사업계획 토론 (주민공론장)	사업검토 (소관부서) 검토 및 심사 (참여예산위원회)	온오프라인 투표	과제 최종 선정 (참여예산 주민총회)	정책사업 최종 확정 (민관TF)
12월 ~ 4월	4월 ~ 6월	7월 ~ 8월	8월	9월

#### ① 주민의견 수렴

- 설문조사 : 은평구민 820명 참여(기 시행, 2020. 10. ~ 12.)

- 공 모

- ▶ 기 간 : 2020. 12. ~ 2021. 2. 26.
- ▶ 신청내용 : 11개 정책과제를 실현할 수 있는 사업계획 또는 아이디어
- ▶ 신청방법 : 온라인(구 참여예산홈페이지), 우편, 방문

- 주민공론장

- ▶ 기 간 : 2021. 3. ~ 4.
- ▶ 내 용 : 과제별 사업계획 구체화를 위한 토론

② 사업검토 및 심사

- 사업검토 : 소관 사업부서
- 심사 및 주민투표대상 선정 : 참여예산위원회

③ 총회 개최

- 사전투표 : 온라인, 현장(동 및 주요거점), 우편투표 등
- 참여예산 주민총회 개최 : 숙의·공론을 위한 원탁토론 방식으로 추진
- ※ 숙의·공론 및 총회는 코로나19 추이에 따라 온라인 또는 온오프라인 병행 추진

④ 정책사업 확정

- 내 용 : 주민총회에서 선정된 과제의 사업계획을 민관 숙의로 최종 확정
- 민관TF팀 : 참여예산위원회(소관 분과), 사업부서

[참고] 의견수렴 대상 정책과제(11개)

연번	정책과제명	연번	정책과제명
1	1인가구의 삶의 질 향상	7	정기적인 노후주택 정비와 건강한 주거환경 조성
2	골목길 접어들 때도 환하게, 안심하고 걸어요	8	정신건강 증진과 질병예방을 통한 건강마을 만들기
3	스스로 답을 찾아가는 시민교육 활성화	9	주민 커뮤니티·공익활동 공간 조성
4	은평 생태-역사-문화-체육 둘레길 조성	10	주차 공유 활성화와 성숙한 주차문화 만들기
5	일상 속 다양한 주민참여 기회 만들기	11	청소년 문제 해결을 위한 문화체육·진로·복지·자치 등 활성화
6	자원순환은평 만들기		

※ 2018~2020년 주민공론장을 통해 발굴한 주민의견을 UN 지속가능발전목표(SDGs)를 기준으로 분류·통합 및 정책과제화(30개)하였으며, 2019~2020년 설문조사 및 공론장 운영 결과를 토대로 정책과제 선호도 반영



## ■ 구 정책과제(청소년)

### ● 추진개요

- 규 모 : 2억원
- 대 상 : 청소년분야 문제해결 사업

### ● 추진방법

청소년 의견 수렴	정책사업화	사업검토 및 심사	사전투표	총회 개최
의견 수렴 (청소년 공론장)	청소년 의견 정책사업화 (청소년정책추진단)	사업검토 (소관부서) 검토 및 심사 (청소년정책추진단)	온오프라인 투표	사업 최종 선정 (참여예산 청소년총회)
1월	2월 ~ 3월	4월 ~ 6월	7월 ~ 8월	8월

#### ① 청소년 의견수렴 및 정책사업화

- 청소년 공론장
  - ▶ 기 간 : 2021. 1. 28. ~ 1. 31.
  - ▶ 내 용 : 지역문제 해결방안 등 토론을 통한 의견 수렴(온라인)
- 정책사업화 : 공론장을 통해 수렴된 의견을 바탕으로 정책사업(안) 도출

#### ② 사업검토 및 심사

- 부서 검토 : 소관 사업부서
- 심사 및 주민투표대상 선정 : 청소년정책추진단
  - ※ 청소년정책추진단 : 청소년의회, 청소년참여위원회, 청소년기관, 참여예산위원회  
교육청소년분과, 소관 부서(협치담당관, 시민교육과), 구의원 등으로 구성

#### ③ 총회 개최

- 사전투표 : 온라인, 현장(동 및 주요거점, 학교), 우편투표 등
- 참여예산 청소년총회 개최 : 은평형 란츠게마인데 방식으로 추진
  - ※ 숙의·공론 및 총회는 코로나19 추이에 따라 온라인 또는 온오프라인 병행 추진

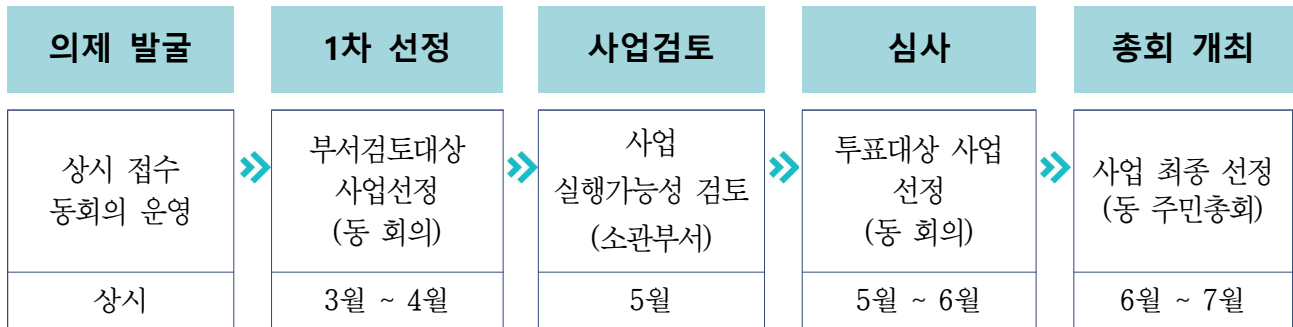
## ■ 동 지역사업

### ● 추진개요

- 규 모 : 8억원(동별 50백만원)
- 대 상 : 주민 생활 불편을 해소할 수 있는 동단위 문제해결 사업

## ● 추진방법

- 의제발굴 : 상시 접수, 동별 주민자치회 운영 시 의제 발굴  
※ 동 지역의 특색을 반영할 수 있는 특화사업으로 발굴
- 사업선정 : 동 주민총회
- 추진 흐름도(예시)



- ※ 동 주민총회는 시 지침 및 자치안전과 추진계획에 따라 추진
- ※ 동별 계획 수립 시 市동단위계획형사업 제출기한(7월중 예정) 감안

## 6) 참여예산 주민제안사업 모니터링 강화

### ■ 추진개요

- 대상사업 : 2021년 시행 주민제안사업  
(참여예산 구 정책사업·동 지역사업, 시 동단위계획형사업)
- 추진시기 : 연 2회 + 상시 모니터링
  - 서면 모니터링 : 상시
  - 현장 모니터링 : 6월, 11월 + 상시

### ■ 서면 모니터링

- 추진주체 : 구정평가위원회, 참여예산위원회, 동 주민자치회
- 모니터링 방법 : 월별 추진실적(서면) 모니터링  
※ 필요 시 자료요청 및 현장 방문

### ■ 현장 모니터링

- 추진주체 : 모니터링단 별도 구성  
※ 구정평가위원회, 동 주민자치회, 일반주민 등으로 구성

## ● 모니터링 방법

- 모니터링 대상 사업별 사업(변경)계획서, 추진경과 등 정보 공유
- 현장 확인이 필요한 사업 위주로 현장 방문
- 결과보고서 작성 : 사업계획 대비 진행여부, 하자 발생여부, 지역주민 만족도, 사후관리상태, 기타 의견 등

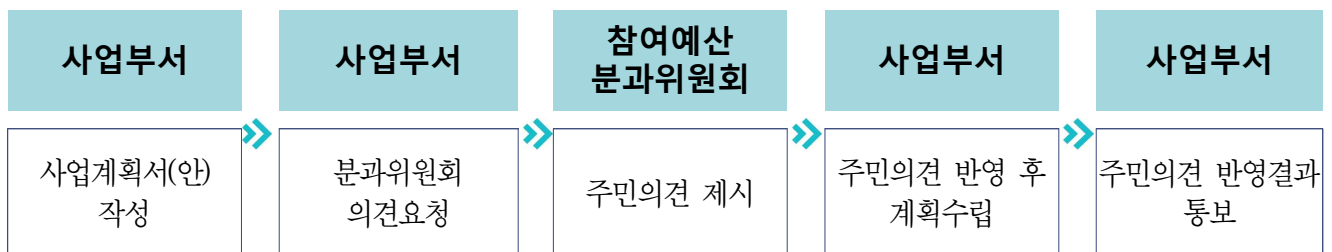
## ■ 모니터링 결과조치

- 시정조치가 필요한 사업의 경우 해당부서에 시정조치 요구, 해당부서는 조치결과를 협치담당관 및 해당 동에 통보
- 참여예산 홈페이지를 활용하여 모니터링 결과 및 개선(시정)사항 공유
- 주민제안사업 추진결과 및 우수사례 등 자료집 제작 전파

## 7) 예산집행평가 과정에서의 주민참여 활성화

## ■ 주요사업(집행)계획 수립 시 주민의견 수렴

- 대상사업 : 구정 주요사업(구청장 결재 방침서)
- 내 용
  - 구청장 결재 방침서에 주민의견 수렴 여부 필수 작성 ※ 협치체크리스트 첨부
  - 주요사업에 대한 참여예산위원회 모니터링 상시 진행
- 추진 흐름도



※ 참여예산위원회 월례회의 일정 공지

- 예산편성과정에만 국한하지 않고 정책의 계획단계에서부터 추진과정, 최종 마무리까지 주민의견을 수렴·반영
- 참여예산위원회 주요사업 모니터링 시 담당 부서 설명 요청, 시정조치 요구를 제도화

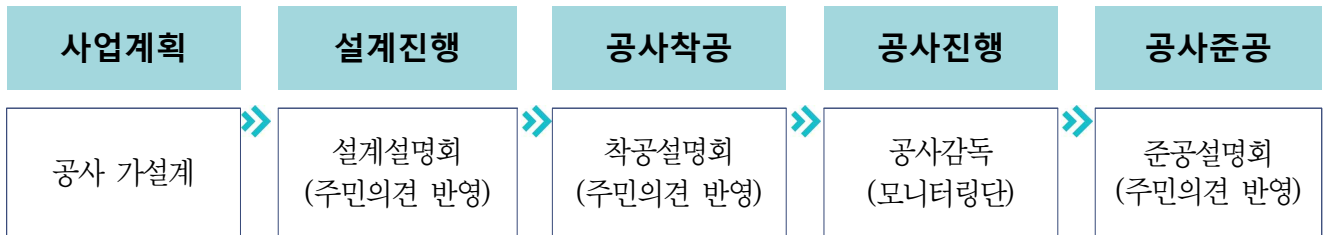
## ■ 관급공사 주민참여 활성화

- 대상사업 : 구에서 발주하는 1억원 이상 공사 및 전체 참여예산사업
  - ※ 제외대상 : 긴급공사, 연간단가, 전기·통신·소방공사, 1억원 미만 일반공사

### ● 내 용

- 공사 공정별(설계, 착공, 준공) 주민설명회 개최
- 주민들의 다양한 의견을 반영하고 공사 전 과정을 투명하게 공개

### ● 추진 흐름도

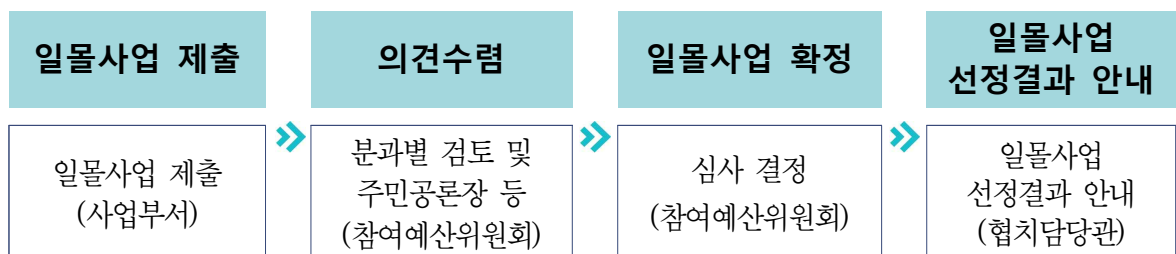


- 별도 주민설명회를 개최하기 어려운 경우 동 주민자치회 회의 등을 활용
  - ※ 동 주민자치회와 사전 협의, 코로나19로 대면회의 미개최 시 온라인회의 활용 또는 설문조사 등으로 갈음
- 동별 관급공사 모니터링단을 운영하여 의견제시 및 지역주민과 사업 부서간 소통 역할 수행
  - ※ 모니터링단(5명) : 주민자치회, 제안자 등으로 구성  
(모니터링 참여 시 1회당 30,000원 수당 지급)
- 주민의견 미반영, 하자 다수 발생 업체는 하자보수 명령 및 시정권고
- 참여예산사업 준공 검사 시 주민참여 감독조서 첨부(자치회장 또는 제안자 서명)

## ■ 일몰사업 주민선정제도 운영

- 내 용 : 기존사업 중 효과가 미미하거나 유사·중복사업에 대해 참여예산위원회 및 주민공론장 등을 통해 일몰사업 선정

### ● 추진 흐름도



## 8) 주민참여 조례 개정

### ■ 추진목적

- 지방재정법 시행령 개정사항(주민참여의 범위를 예산 전 과정으로 확대), 서울시 주민자치회 전 동 확대 실시(동 참여예산위원회 폐지) 내용 반영
- 주민참여 플랫폼 구축, 온라인(화상)회의 개최 등 환경변화 반영

### ■ 추진계획

- 개정대상 조례
  - 서울특별시 은평구 주민참여 기본 조례
  - 서울특별시 은평구 주민참여위원회 및 주민참여예산제 운영 조례
- 조례개정 민관TF팀 운영
  - 구 성 : 7명 이내(각 시민위원회 위원장, 분과·동 위원장 등)
  - 운영기간 : 2020. 1. ~ 조례 개정 시까지
  - 기 능 : 조례 개정에 대한 의견 제시 및 개정안 작성
- 추진일정
  - 1월 ~ 2월 : 조례 개정안에 대한 의견 제시
  - 3월 ~ 6월 : 운영위원회 및 주민참여위원회 의견 수렴
  - 7월 ~ 9월 : 입법예고, 조례규칙심의회 등
  - 9월 ~ 10월 : 구의회 심의

## 9) 주민참여지원단 운영

### ■ 추진목적

- 주민참여위원 등 활동 경험을 바탕으로 주민제안 컨설팅을 지원하여 고품질 사업 발굴
- 지역 퍼실리테이터 현황 관리를 통해 주민제안 숙의·공론과정 상시 지원 시스템 구축

## ■ 운영계획

- 운영기간 : 상시
- 지원단 구성 : 지역 퍼실리테이터풀에서 사안별 모집·선발
  - ※ 지역 퍼실리테이터풀(facilitator pool) : 시민소통리더(주민소통촉진자) 양성과정 수료자 ○○명
  - ※ 교육과정 수료자들에게는 지역 소통촉진전문가로서의 역량을 발휘할 수 있도록 기회를 제공하고 주민들에게는 지역을 잘 아는 소통촉진자들이 주민 숙의·공론을 지원하는 선순환구조 구축
- 운영방법
  - 사안별 준비모임(회의), 교육 등을 통해 지원단 역량강화 지원
  - 주민제안 컨설팅 : 주민제안 개요 및 절차 안내, 주민제안서 작성 요령 등 상담창구 운영 및 일대일 컨설팅
  - 주민공론장, 주민총회 원탁토론(온라인 숙의) : 숙의·공론 매뉴얼 개발, 숙의·공론 운영(소통촉진) 등

## 10) 주민 역량강화를 위한 교육 추진

## ■ 주민참여학교 운영

- 운영횟수 : 연 2 ~ 3회
  - ※ 대면교육(3일 총 9시간), 비대면교육(8강 총 8시간)
- 교육대상 : 주민참여위원 위촉 예정자 및 관심 있는 주민 등
  - ※ 6기 위원 모집을 위해 동 주민자치회 위원 및 일반주민 대상 홍보 강화
- 수료기준 : 대면교육(8시간 이상 이수), 비대면교육(8강 이수 및 시험 70점 이상)
  - ※ 수료시 주민참여위원 피추첨 자격 취득
- 교육내용
  - 주민참여예산제도 의미와 가치 이해
  - 주민참여위원의 역할과 자세
  - 주민참여위원회 운영, 회의진행 기법 등

## ■ 정책기획 상상포럼 개최

- 운영횟수 : 연 2 ~ 3회(분기별 1회)
- 대 상 : 주민참여위원 및 일반주민 등
- 주요내용 : 구정 및 주민참여예산제 발전을 위한 정책 건의

## ■ 주민참여 네트워크 운영

- 운영시기 : 필요시
- 대 상 : 1 ~ 4기 임기만료 주민참여위원
- 주요내용 : 임기만료 주민참여위원의 역할 모색, 국·내외 주민참여 사례, 주민참여정책의 이론과 실제 등

## ■ 주민참여위원 예산실무 교육

- 운영횟수 : 연 1 ~ 2회
- 대 상 : 주민참여위원
- 주요내용 : 지방예산 기본 이해, 예산 분석 기법 등

## ■ 은평 시민소통리더 양성과정 운영(시민교육과)

- 운영시기 : 2021. 3. ~ 10. ※ 기본과정 2회, 심화과정 1회
- 교육대상 : 주민참여위원 및 관심 있는 주민 등
- 주요내용
  - 소통을 필요로 하는 은평 지역사회의 다양한 분야에 대한 폭넓은 이해
  - 은평 지역현장에 필요한 실천중심 교육을 통해 맞춤형 소통리더 양성

## ■ 주민참여위원 워크숍 개최


- 운영시기 : 2021. 하반기 ※ 코로나19 추이에 따라 개최 여부 결정
- 대 상 : 주민참여위원 및 동 주민자치회 위원
- 장 소 : 서울시 공무원수련원 중 1곳 선정
- 주요내용 : 주민참여예산제 운영방안 토론 및 발전방향 토론

## ■ 주민 정보화 교육 지원

- 운영시기 : 2021. 7. ~ 8.
- 대 상 : 주민
- 주요내용 : 주민투표를 위한 엠보팅 이용방법 및 온라인 공론장, 화상 회의 참여방법 등

## 11) 주민참여예산제 주민홍보 강화

- 주민참여예산제 홍보 강화를 위해 홍보계획 별도 수립
  - ※ 2019~2020년 설문조사 결과 반영
- 은평형 주민참여예산제 통일적 이미지 구축을 위한 브랜딩 추진
- 주민참여예산 홈페이지 기능개선으로 이용자 편의 제공 및 활성화
- 주민제안 상시 접수 홍보물 배포
- 홍보동영상 및 카드뉴스 제작
- 참여예산 주민제안사업 진행상황 알림서비스 제공(주민참여위원 및 제안자)
- 문자 수신 동의자 데이터 관리 및 홍보 문자 발송
- 은평구 소식지, 정례반상회 홍보자료, (기획)보도자료, 신문광고, LED전광판, 각종 현수막 및 홍보물 등을 활용하여 홍보
- 은평구 주민참여위원회 밴드 가입자 확대
- 참여예산사업 안내표지판 제작·부착

 <p>green chorus eunpyeong 북한산군숲,은평</p>	<p style="text-align: center;">" (사 업 명) " 은 『2021년도 참여예산사업』으로 만들어진 곳입니다.</p> <p style="text-align: center;">은평구 참여예산위원회                      제안자 ○○○</p>
--	---

## 12) 주민참여예산제 효율적 운영을 위한 지원

### ■ 주민참여예산제 추진 포상

- 추진근거 : 은평구 표창 조례
- 추진배경 : 주민참여예산제 추진과정에서 사업 검토, 제안자와 협의, 주민설명회, 동 위원회 운영 등 사업추진에 노고가 많은 직원 격려
- 포상시기 : 2021. 12.
- 포상내용 : 구청장 표창 및 포상금
- 포상대상 : 구·동 참여예산 추진 담당 ○○명



### ● 선정방법

- 참여예산사업 모니터링 결과 우수사업 및 참여예산사업 다수 추진 부서 사업 담당자 등
- 동행정 평가결과 우수동 참여예산제 담당

## ■ 주민참여예산사업 우수 제안자 포상

- 추진근거 : 은평구 표창 조례
- 추진배경 : 주민참여예산제 운영과정에 적극 참여하여 우수한 사업을 발굴·제안함으로써 민관협치 역량강화에 기여한 주민 격려
- 포상시기 : 2021. 12.
- 포상내용 : 구청장 표창
- 포상대상 : 참여예산사업 우수 제안자 ○○명
- 선정방법 : 참여예산사업(동 지역사업) 선정 제안자 등

## ■ 주민참여예산제 담당 직원 교육 추진

- 운영시기 : 연 1회
- 대 상 : 동 참여예산 담당 및 참여예산사업·관급공사 담당 직원 등
- 주요내용 : 주민참여예산제 이해 및 추진방법 등

## ■ 주민참여위원회 운영 지원

- 상시 온라인회의(화상회의) 시스템 구축 및 지원
- 회의자료 준비, 회의결과 정리 및 참석수당 지급 등 위원회 운영 전반 지원
- 주민참여위원회와 부서 간 소통 지원 및 구 정책에 주민 의견 최대 반영

## ■ 주민참여예산제 운영예산 지원

- 회의참석수당 : 실비 지급(회의참석 시 3만원)
- 주민참여학교 등 운영 : 주민참여학교, 주민참여 포럼, 예산실무교육 등
- 동 위원회 운영 경비 : 동별 간담회비 1,000천원
- 위원회 운영경비 : 위원회/분과별 400천원
- 행사운영 소요경비 : 주민총회, 공론장 등 행사운영비

부 서 명	협 조 사 항
전부서/동	주요사업계획 및 공사 시행시 소관 분과위(동) 협의
	소관 분과위원회 및 동 회의 요청 자료 제공
	주민제안 검토 및 반영 등
홍보담당관	주민참여예산제 운영 동영상 촬영 및 SNS 홍보 등
기획예산과	참여예산사업비 확보 및 본예산 편성 예산(안) 검토자료 제공 등
스마트정보과	주민정보화 교육시 엠보팅 이용방법 등 내용 반영

붙임 2021년 참여예산사업 현황 1부. 끝. [이곳에](#) 본문을 입력하세요